

АННОТАЦИЯ К РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Б.1.В.16 ЭКОНОМИКА ОБЩЕСТВЕННОГО СЕКТОРА

уровень высшего образования – бакалавриат
направление подготовки 38.03.01 Экономика
программа прикладного бакалавриата
профиль – экономика предприятий и организаций
форма обучения – заочная

Цели и задачи освоения дисциплины

Цели дисциплины – формирование у студентов базовых профессиональных знаний и практических навыков в области экономики общественного сектора, необходимых современному бакалавру для эффективного решения профессиональных задач.

Задачи дисциплины –

- развить у студентов навыки применения экономического анализа к проблемам развития общественного сектора;
- ознакомить студентов с новейшими теориями и моделями в области экономики общественного сектора (таких как моделей оптимального производства общественных благ; теорий общественного выбора; моделей регулирования проблемы внешних эффектов и др.);
- научить аналитическим подходам к исследованию закономерностей развития и функционирования современного государства и общества;
- привить студентам практические навыки в области анализа деятельности государственного сектора и негосударственных некоммерческих институтов;
- реализация возможности излагать собственное мнение по рассматриваемым проблемам.

Место дисциплины в структуре ОПОП бакалавриата

Дисциплина «Экономика общественного сектора» относится к вариативной части модуля 4 дисциплин по выбору обучающегося и предназначена для студентов 3 курса.

Дисциплина посвящена анализу основных теоретических взглядов о роли государства и общественных институтов в экономической жизни общества. В рамках курса рассматриваются институциональные основы общественного сектора, формирование спроса и предложения на общественные и социально значимые блага, организация бюджетной системы и бюджетной политики, основные принципы построения налоговой системы, основы ценообразования в общественном секторе, основные направления общественных расходов, особенности межбюджетных отношений.

Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины

В результате освоения дисциплины у обучающегося формируются следующие компетенции:

Общекультурные компетенции:

- владеть культурой мышления, способного к обобщению, анализу, восприятию информации, постановке цели и выбору путей ее достижения (ОК-1);
- анализировать социально-значимые проблемы и процессы, происходящие в обществе, и прогнозировать возможное их развитие в будущем (ОК-4);
- использовать нормативные правовые документы в своей деятельности (ОК-5);
- логически верно, аргументировано и ясно строить устную и письменную речь (ОК-6).

Профессиональные компетенции:

- собрать и проанализировать исходные данные, необходимые для расчета экономических и социально-экономических показателей, характеризующих деятельность хозяйствующих субъектов (ПК-1);
- осуществлять сбор, анализ и обработку данных, необходимых для решения поставленных экономических задач (ПК-4);
- выбрать инструментальные средства для обработки экономических данных в соответствии с поставленной задачей, проанализировать результаты расчетов и обосновать полученные выводы (ПК-5);
- анализировать и интерпретировать финансовую, бухгалтерскую и иную информацию, содержащуюся в отчетности предприятий различных форм собственности, организаций, ведомств и использовать полученные сведения для принятия управленческих решений (ПК-7);
- анализировать и интерпретировать данные отечественной и зарубежной статистики о социально-экономических процессах и явлениях, выявлять тенденции изменения социально-экономических показателей (ПК-8);
- используя отечественные и зарубежные источники информации, собрать необходимые данные, проанализировать их и подготовить информационный обзор и/или аналитический отчет (ПК-9);
- использовать для решения аналитических и исследовательских задач современные технические средства и информационные технологии (ПК-10).

В результате освоения дисциплины обучающийся должен

Знать:

- закономерности функционирования современного общества;
- современные методы экономического анализа;
- современное состояние экономической теории государства;
- основные теоретические концепции, описывающие все стороны функционирования общественного сектора;
- причины и формы государственного вмешательства в экономику;
- принципы принятия решений в государственном секторе;
- основные источники формирования средств и направления их расходования, последствия перераспределительных действий государства;
- формы осуществления государственных расходов
- основы и последствия налогообложения;
- основы бюджетного федерализма;
- принципы управления государственной собственностью и взаимодействия федеральных и региональных органов власти в рамках бюджетного федерализма.

Уметь:

- анализировать проблемы российского общественного сектора с позиций экономической теории и оценивать последствия принятия решений органами власти для национальной экономики;
- использовать общие положения микроэкономической теории для исследования круга проблем, связанных с экономической деятельностью государства, в том числе: анализ несовершенств рынка и государства, влияние общественных доходов и расходов на размещение ресурсов, распределение и перераспределение доходов, оценка эффективности экономической деятельности государства, последствия различных мероприятий налогово-бюджетной политики правительства;
- собирать, обобщать и анализировать необходимую экономическую информацию, в том числе о результатах новейших исследований отечественных и зарубежных

экономистов по проблемам функционирования общественного сектора, общественного выбора для решения конкретных теоретических и практических задач;

Владеть:

- категориальным и лексическим аппаратом экономических наук на уровне знания и свободного использования;
- навыками графического анализа основных проблем экономики общественного сектора и аппаратом моделирования ситуаций, складывающихся в общественном секторе;
- навыками математических расчетов, проведения анализа и определения тенденций развития конкретных социально-экономических процессов;
- методами оценки эффективности налоговых систем и программ государственных расходов.

Содержание дисциплины (модуля).

Структурированное содержание дисциплины (модуля).

**РАЗДЕЛ 1. ОБЩЕСТВЕННЫЙ СЕКТОР И ЕГО РОЛЬ В
СОВРЕМЕННОЙ ЭКОНОМИКЕ**

Тема 1.1. Экономика общественного сектора как наука и учебная дисциплина

Экономика общественного сектора как теория. Зарождение экономики общественного сектора. Предмет экономики общественного сектора. Цели и задачи экономики общественного сектора. Методы исследования. Нормативная и позитивная экономика общественного сектора.

Тема 1.2. Роль государства в рыночной экономике

Рынок и государство. Государство как специфический экономический агент. Функции и место государства в экономическом кругообороте товаров, услуг и ресурсов. Провалы рынка как обоснование государственного вмешательства. Меры государственного вмешательства. Провалы государства. Проблема выбора между рынком и государством. Сочетание рынка и государства в современной рыночной экономике. Модели смешанной экономики.

Тема 1.3. Общественный сектор в смешанной экономике

Понятие и структура общественного сектора. Масштабы общественного сектора, определение его размера на основе статистических показателей. Тенденции общественного сектора. Факторы развития общественного сектора. Закон Вагнера. Альтернативные объяснения роста государственных расходов. Общественный сектор в условиях перехода к рынку. Показатели, характеризующие размер общественного сектора в Российской экономике, их динамика.

РАЗДЕЛ 2. НЕСОВЕРШЕНСТВА (ПРОВАЛЫ) РЫНКА

Тема 2.1. Внешние эффекты

Понятие и классификация внешних эффектов. Положительные и отрицательные внешние эффекты. Проблема внешних эффектов: различие между частными и общественными затратами на производство блага. Интернализации внешних эффектов. Корректирующие налоги и дотации. Теорема Коуза.

Тема 2.2. Монопольная власть

Монополия и ее регулирование. Определение границ рынка и уровня концентрации. Методы регулирования монопольной власти. Естественная монополия. Ценообразование. Косвенное регулирование цен: регулирование нормы доходности, регулирование предела повышения цен, институциональное регулирование, франшизы, концессии.

Тема 2.3. Неполнота информации

Неполная информация как несовершенство рынка и причина государственного вмешательства. Проблема вытеснения качественных товаров и отсутствия рынков. Неблагоприятный отбор. Моральный ущерб. Стимулы при наличии неполной информации. Сигнализирование и скрининг как инструменты снижения асимметрии информации. Приложение теории асимметричной информации к общественному сектору. Общественное страхование и асимметрия информации.

Тема 2.4. Общественные блага

Общественные блага: понятие и свойства. Классификация общественных благ и примеры их обеспечения, производства и финансирования. Чистые и смешанные общественные блага. Международные, общенациональные и локальные общественные блага. Социально значимые общественные блага. Проблема безбилетника. Дилемма заключенного. Спрос на общественные блага. Равновесие в сфере производства общественных благ. Эффективный объем общественных благ в модели общего равновесия. Подходы к выявлению спроса на общественные блага. Цены на общественные блага. Модель Линдаля и цены Линдаля. Предоставление общественных благ без вмешательства государства. Добровольная поставка общественных благ: договоренность в малой группе. Клубы и клубные блага. Проблема переполнения и теория клубов. Оптимальный размер клуба.

РАЗДЕЛ 3. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ, ЭФФЕКТИВНОСТЬ И ОБЩЕСТВЕННОЕ БЛАГОСОСТОЯНИЕ

Тема 3.1. Равновесие в общественном секторе

Отличие равновесия в общественном секторе от рыночного равновесия. Общее и частичное равновесие в общественном секторе. Распределение доходов и государство. Дилемма равенство – эффективность. Перераспределительные процессы и эффективность. Издержки перераспределения. Парето-эффективное и оптимальное распределение ресурсов. Критерий Парето и его ценностные основания. Неполнота критерия Парето. Экономика благосостояния. Теоремы экономики благосостояния: производственный и потребительский подходы. Эффективность аллокации (размещения) ресурсов при совершенной конкуренции: I теорема экономики благосостояния. Искажения как отклонения от эффективности и потери благосостояния. Неравенство и перераспределение доходов. Перераспределение и эффективность: II теорема экономики благосостояния. Неискажающее перераспределение. Принцип «второго лучшего». Потенциальное Парето-улучшение: критерий компенсации (критерий Калдора-Хикса). Двойной критерий Скитовского и проблема нетранзитивности. Критерий Самуэльсона и его ограниченность.

Тема 3.2 Общественное благосостояние

Общественное благосостояние: проблема агрегирования индивидуальных предпочтений. Функции общественного благосостояния. Альтернативные теории справедливости. Патернализм и либертарианство. Эгалитаризм. Роулсианство. Утилитаризм. Равенство и эффективность. Проблема справедливости. Ловушки бедности и безработицы.

РАЗДЕЛ 4. ОБЩЕСТВЕННЫЙ ВЫБОР

Тема 4.1 Коллективное принятие решений

Экономические теории политического механизма. Отличия механизма общественного выбора от потребительского выбора на рынке. Коллективный выбор. Механизм голосования. Правило единогласия как парето-эффективность. Правило простого большинства. Оптимальное большинство. Теорема Мэя: нормативная оценка правила большинства. Парадокс голосования. Теорема Эрроу о невозможности. Цикличность (парадокс Кондорсе). Теорема о медианном избирателе. Медианный избиратель и коалиции. Многомерный выбор. Альтернативные правила принятия коллективных решений.

Тема 4.2 Теория общественного выбора как экономическая теория государства

Теория общественного выбора как экономический анализ нерыночных решений. Участники общественного выбора. Общественный выбор в условиях прямой демократии и представительной демократии. Поведение избирателя. Стимулы к голосованию. Эффект рационального игнорирования (Рациональное неведение). Обмен голосами (логроллинг). Представительная демократия. Группы специальных интересов. Лоббизм. Поиск политической ренты. Политический деловой цикл. Поведение бюрократии и неэффективность. Модель Нисканена. Модель бюрократии Г. Таллока. Модель Бретона-Бреннана-Бьюкенена. Провалы государства. Теории роста общественных расходов. Конституционная экономика.

РАЗДЕЛ 5. ФИНАНСЫ ОБЩЕСТВЕННОГО СЕКТОРА.

Тема 5.1 Теоретические и организационные основы финансов общественного сектора

Понятие, структура и функции финансов общественного сектора. Критерии их организации. Звенья финансов общественного сектора.

Тема 5.2 Бюджетное устройство и бюджетная система

Бюджетное устройство и бюджетная система как финансовая основа функционирования общественного сектора России. Принципы построения бюджетной системы. Структура доходов и расходов государственного бюджета с позиции функций общественного сектора. Государственные внебюджетные фонды и их функции. Сбалансированность бюджетной системы. Профицит. Дефицит государственного бюджета и методы его покрытия.

РАЗДЕЛ 6. ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА ДОХОДОВ ОБЩЕСТВЕННОГО СЕКТОРА И НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ

Тема 6.1. Доходы общественного сектора. Налогообложение.

Источники и структура государственных доходов. Введение в теорию налогообложения. Налоги как источники государственных доходов. Объекты и цели налогообложения. Классификация и виды налогов: прямые и косвенные, маркированные и немаркированные, специфические и стоимостные, пропорциональные, прогрессивные и регрессивные. Налоговые системы. Критерии оценки налоговых систем: относительное равенство налоговых обязательств, экономическая нейтральность, организационная простота, гибкость налогообложения, прозрачность налоговой системы. Взаимосвязь и противоречия критериев.

Тема 6.2 Распределение налогового бремени и сферы действия налогов.

Налогообложение доходов, сбережений, потребления. Налоговые обязательства и сферы действия налогов. Перемещение налогов. Распределение налогового бремени на конкурентных рынках. Распределение налогового бремени в условиях монополии. Распределение налогового бремени на рынке труда. Распределение (перемещение) налогового бремени в контексте частичного равновесия. Распределение налогового бремени в контексте общего равновесия. Модель Харбергера. Последствия налогообложения прибыли корпораций.

Тема 6.3 Избыточное налоговое бремя

Избыточное налоговое бремя. Мера искажающего действия налога. Факторы, влияющие на величину налогового бремени. Эффект замещения, эффект дохода и избыточное налоговое бремя. Избыточное бремя налогообложения товара на монополизированном рынке. Избыточное бремя налогообложения доходов, накоплений. Масштабы чистых потерь. Избыточное налоговое бремя в контексте частичного равновесия. Избыточное бремя товарного налогообложения и его измерение. Избыточное бремя подоходного налогообложения. Подоходное налогообложение и выбор «доход-досуг». Избыточное бремя налогообложения сбережений. Налогообложение сбережений и его влияние на межвременные предпочтения. Избыточное налоговое бремя в контексте общего равновесия.

Тема 6.4. Оптимальное налогообложение

Цели и ограничения налоговой политики. Парето-эффективные налоговые структуры. Определяющие оптимум факторы. Оптимальное товарное налогообложение. Правило Рамсея. Правило Корлетта-Хейга. Оптимизация налогов. Критика теории оптимального налогообложения. Налоговая реформа и современные проблемы налогообложения.

РАЗДЕЛ 7. ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА РАСХОДОВ ОБЩЕСТВЕННОГО СЕКТОРА

Тема 7.1. Общественные расходы. Социальная помощь, общественное страхование

Формы общественных расходов. Факторы роста общественных расходов. Сферы действия программ общественных расходов. Перемещение выгод и искажающее действие общественных расходов. Дестимулирование труда. Денежные и натуральные трансферты: сравнительный анализ. Финансово-экономическая сущность страхования. Обязательное социальное страхование как реакция на асимметричную информацию. Социальная помощь. Взаимосвязь социальной помощи, общественного и частного страхования. Социально значимые блага. Здравоохранение, образование, жилье. Структура государственных

расходов на социальную сферу. Приоритеты и динамика государственных расходов на социальную сферу в современной России.

Тема 7.2 Финансирование и производство товаров и услуг в общественном секторе

Организация предоставления общественных благ. Аргументы в пользу производства в общественном секторе. Альтернативы общественному производству. Приватизация. Контракция и квази-рынки. Виды контрактов. Типы организаций.

Тема 7.3 Эффективность общественных расходов

Оценки затрат и результатов в частном и общественном секторах. Критерии оценки эффективности общественных расходов. Проблемы оценки нерыночных товаров. Индикаторы результативности. Анализ издержек и результативности, издержек и выгод. Денежные и реальные экстерналии. Измерение распределительных последствий: распределительные веса, кривая Лоренца, коэффициент Джини, индекс бедности.

РАЗДЕЛ 8 ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА УПРАВЛЕНИЯ В ОБЩЕСТВЕННОМ СЕКТОРЕ

Тема 8.1. Теоретические основы бюджетного федерализма.

Спрос на общественные блага и бюджетная децентрализация. Теорема о децентрализации. Содержание и принципы бюджетного федерализма. Гипотеза Тибу: голосование ногами. Численность населения и масштабы производства локальных общественных благ. Бюджетные гранты. «Эффект липучки». Межбюджетные отношения и механизмы регулирования бюджетов. Вертикальное и горизонтальное выравнивание. Модели бюджетного федерализма.

Тема 8.2 Бюджетный федерализм и межбюджетные отношения в России

Особенности российского бюджетного федерализма. Основные направления реформирования межбюджетных отношений в РФ. Местные бюджеты.

Образовательные технологии

В процессе учебной работы в виде лекций и практических занятий используются интерактивные формы проведения занятий в виде деловых игр, круглых столов, конференций, диалогов обучаемых с использованием категорий и понятий разных форм коммуникаций, компьютерных программ, компьютерных тренингов и демонстрационных обучающих программ.

В рамках изучения курса предусмотрены формы работы со специальной и научной литературой, научными периодическими печатными изданиями, изучение современных школ и направлений. Предусмотрено широкое использование аудио и видео аппаратуры, мультимедийных установок и лицензионных программ.

**Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины
“Экономика общественного сектора”**

**Перечень учебников и учебно-методических материалов,
доступных для пользования студентами ЧУВО СИБТУ
по направлению подготовки 38.03.01 Экономика**

Основная литература

1. Ахинов Г.А., Жильцов Е.Н. Экономика общественного сектора: учебное пособие. – М.: ИНФРА-М, 2011. – (Высшее образование).
2. Экономика общественного сектора: учебник / под ред. П.В. Савченко, И.А. Погосова, Е.Н. Жильцова. – М.: ИНФРА-М, 2010. – (Высшее образование).

Дополнительная литература

1. Аткинсон Энтони Б. Лекции по экономической теории государственного сектора / Пер.с англ. под ред. Л.Л. Любимова. – М.: Аспект Пресс, 1995. - 832с.. - (Программа "Обновление гуманитарного образования в России").
2. Ермасова Н. Б. Государственные и муниципальные финансы: теория и практика в России и в зарубежных странах: учеб. пособие. – М.: Высшее образование, 2008.
3. Микроэкономика: теория и российская практика: учебник / под ред. А. Г. Грязновой, А. Ю. Юданова. – 8-е изд., стер. – М.: Кнорус, 2008. – 624 с.
4. Мысляева И. Н. Государственные и муниципальные финансы : учеб. / И. Н. Мысляева. - 2-е изд. – М.: ИНФРА-М, 2008. - 359 с. - (Высшее образование).
5. Свищева, В. А. Государственные и муниципальные финансы : учебник / В. А. Свищева. – М.: Дашков и К^о, 2009. - 463 с.
6. Тарасевич Л. С. Микроэкономика : учебник / Л. С. Тарасевич, П. И. Гребенников, А. И. Леусский. - 6-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2011. - 541 с. : ил., табл. ; 22 см. - (Основы наук).
7. Якобсон Л. И. Государственный сектор экономики: экономическая теория и политика : учебник /Л. И. Якобсон.. – М., 2000. - 366 с.
8. Якобсон Л.И. Экономика общественного сектора. Основы теории государственных финансов: учебник /Л. И. Якобсон. – М.: Наука, 1995. – 276 с.

Программное обеспечение и Интернет-ресурсы

1. / - Официальный сайт Президента Российской Федерации
2. / - Управление делами Президента Российской Федерации
3. / - Официальный портал Совета при Президенте Российской Федерации по реализации приоритетных национальных проектов
4. / - Конституция Российской Федерации
5. - Государственная Дума ФС РФ
6. - Совет Федерации ФС РФ

7. / - Правительство Российской Федерации
8. - Счетная палата РФ
9. / - Официальная Россия (сервер органов государственной власти Российской Федерации)
10. /[map.htm](#) - Органы законодательной (представительной) власти субъектов Российской Федерации
11. - Сайт Министерства финансов РФ.
12. / - Сайт Федеральной налоговой службы
13. / - Сайт Казначейства России
14. - Сайт Центральный Банк Российской Федерации;
15. - Сайт Федеральной службы государственной статистики
- Министерство экономического развития РФ;
16. - Министерство регионального развития Российской Федерации;
17. <http://www.ffoms.ru/> - официальный сайт Федерального Фонда Обязательного Медицинского Страхования;
18. <http://www.pfrf.ru/> - официальный сайт Пенсионного фонда России;
19. <http://www.fss.ru/> - официальный сайт Фонда социального страхования РФ;
20. /[parliam.html](#) - Парламенты стран мира;

Материально-техническое обеспечение дисциплины (модуля)

Освоение дисциплины предполагает использование академической аудитории для проведения лекционных и семинарских занятий с необходимыми техническими средствами (компьютер, проектор, интерактивная доска, презентации в системе Power Point, банк данных видео по курсу).